|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**  Số: 2684/BC-UBTCNS15 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 27 tháng 11 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra về Dự án Nghị quyết của Quốc hội**

**về giảm thuế giá trị gia tăng**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được giao, trên cơ sở Tờ trình số 792/TTr-CP ngày 19/11/2024 của Chính phủ về Dự án Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế giá trị gia tăng (GTGT) và các tài liệu kèm theo, Thường trực Ủy ban Tài chính, Ngân sách (TCNS) đã có Báo cáo số 2669/BC-UBTCNS15 ngày 22/11/2024 thẩm tra sơ bộ nội dung này, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) xem xét, cho ý kiến tại phiên họp ngày 26/11/2024. Trên cơ sở hồ sơ Dự án Nghị quyết, Ủy ban TCNS xin báo cáo Quốc hội ý kiến thẩm tra về nội dung này, cụ thể như sau:

**I. VỀ NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG**

**1. Về sự cần thiết ban hành chính sách**

Đa số ý kiến trong Ủy ban TCNS nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị quyết để tiếp tục áp dụng chính sách giảm thuế GTGT, góp phần giảm giá thành, giá bán hàng hóa, dịch vụ, từ đó có thể kích cầu tiêu dùng, duy trì việc làm cho người lao động, hỗ trợ người dân, doanh nghiệp tiếp tục duy trì đà phục hồi và thúc đẩy hoạt động sản xuất, kinh doanh để đóng góp trở lại cho ngân sách nhà nước và nền kinh tế.

Một số ý kiến không đồng tình với việc tiếp tục áp dụng chính sách giảm thuế GTGT và cho rằng, chính sách giảm thuế GTGT đã được ban hành và thực hiện từ năm 2022 trong bối cảnh doanh nghiệp, người dân gặp nhiều khó khăn do đại dịch Covid; việc ban hành và thực hiện chính sách giảm thuế GTGT chỉ nên được coi là giải pháp tình thế trong khoảng thời gian nhất định để hỗ trợ người dân, doanh nghiệp. Đến nay, khi đại dịch đã kết thúc một thời gian dài, các chính sách ưu đãi về thuế được ban hành để hỗ trợ doanh nghiệp, người dân vượt qua khó khăn sau đại dịch cần được xem xét để thu hẹp diện áp dụng, từng bước để ổn định lại việc thực hiện các chính sách về thuế. Vì vậy, việc tiếp tục đề xuất ban hành và thực hiện chính sách giảm thuế GTGT là chưa thật sự phù hợp. Đồng thời, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 159/2024/QH15 về dự toán ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2025, do đó, với tác động dự kiến giảm thu NSNN khoảng 26,1 nghìn tỷ đồng từ việc thực hiện chính sách giảm thuế GTGT nhưng chưa được tính đến trong dự toán NSNN năm 2025 có thể tác động đến việc bảo đảm dự toán thu và bội chi NSNN năm 2025.

Có ý kiến đề nghị cần trừ khoản giảm thu do áp dụng chính sách trong tổng thu ngân sách cho các địa phương vì trong thời gian qua, việc thực hiện chính sách nhưng không điều chỉnh giảm dự toán thu dẫn đến các địa phương bị mất cân đối trong thu chi ngân sách.

**2. Về thẩm quyền ban hành chính sách**

Theo quy định tại Điều 70 Hiến pháp năm 2013, Quốc hội có thẩm quyền *“quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”*. Do đó, việc Chính phủ trình Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết về giảm thuế GTGT là đúng thẩm quyền theo quy định.

**3. Về hình thức ban hành chính sách**

Chính phủ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế GTGT.

Ủy ban TCNS đề nghị tiếp tục áp dụng hình thức quyết nghị nội dung này trong Nghị quyết chung của kỳ họp, tương tự như các nghị quyết đã được ban hành[[1]](#footnote-1).

**4. Về hồ sơ và thời hạn gửi hồ sơ dự án Nghị quyết**

Hồ sơ dự án Nghị quyết đã bao gồm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Quốc hội, Báo cáo đánh giá tác động của chính sách, Báo cáo tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện giảm thuế GTGT,... Tuy nhiên, Hồ sơ Dự án Nghị quyết chưa bao gồm Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp, Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. Đồng thời, Chính phủ gửi hồ sơ dự án Nghị quyết với thời hạn rất gấp và đề nghị bổ sung nội dung này vào Chương trình Kỳ họp tại thời điểm đang diễn ra Kỳ họp Quốc hội, trong khi đây là chính sách đang được triển khai thực hiện và Nghị quyết số 142/2024/QH15 đã quy định cụ thể về thời gian áp dụng chính sách[[2]](#footnote-2) nên Chính phủ hoàn toàn có thể chủ động trong việc hoàn thiện hồ sơ Dự án Nghị quyết để trình UBTVQH, Quốc hội theo đúng tiến độ quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**II. VỀ MỘT SỐ NỘI DUNG CỤ THỂ**

**1. Về phạm vi điều chỉnh của chính sách**

Chính phủ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết về giảm thuế GTGT với phạm vi tương tự như các Nghị quyết đã được ban hành[[3]](#footnote-3).

Ủy ban TCNS nhất trí với phạm vi áp dụng chính sách theo đề xuất của Chính phủ. Tuy nhiên, việc ban hành và thực thi chính sách theo Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội đã gặp những khó khăn, vướng mắc nhất định do việc loại trừ, không giảm thuế đối với một số nhóm hàng hoá, dịch vụ. Trong quá trình thẩm tra đề xuất ban hành chính sách của Chính phủ theo Tờ trình số 300/TTr-CP ngày 8/6/2024 của Chính phủ (ban hành chính sách để áp dụng từ ngày 01/7/2024 đến hết ngày 31/12/2024), Ủy ban TCNS đã đề nghị Chính phủ làm rõ các giải pháp để xử lý các vướng mắc, bất cập này, bảo đảm mục tiêu dễ thực hiện và tạo thuận lợi cho người nộp thuế. Tuy nhiên, Báo cáo của Chính phủ về đánh giá tình hình thực hiện giảm thuế GTGT theo Nghị quyết số 142/2024/QH15 đã nêu mặc dù đã ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện song vẫn tồn tại các vướng mắc, bất cập này trong quá trình thực hiện chính sách giảm thuế[[4]](#footnote-4). Một số ý kiến trong Ủy ban TCNS cho rằng, việc chưa có giải pháp để khắc phục triệt để các vướng mắc, bất cập này dẫn đến chính sách được ban hành và thực hiện song chưa thực sự đạt được mục tiêu “đảm bảo dễ thực hiện nhằm tạo thuận lợi cho người nộp thuế” được đề ra trong ban hành chính sách.

**2. Về thời hạn áp dụng chính sách**

Chính phủ đề xuất thời gian giảm thuế GTGT từ ngày 01/01/2025 đến hết ngày 30/6/2025.

Đa số ý kiến trong Ủy ban TCNS nhất trí với đề xuất của Chính phủ về việc tiếp tục cho phép áp dụng chính sách từ ngày 01/01/2025 đến hết ngày 30/6/2025. Tuy nhiên, một số ý kiến cho rằng, việc đề xuất ban hành và thực thi chính sách giảm thuế GTGT trong thời gian qua được thực hiện tương đối ngắn hạn, phần nào thể hiện chất lượng của công tác dự báo và tầm nhìn của việc đề xuất ban hành chính sách, làm ảnh hưởng đến sự chủ động của doanh nghiệp trong hoạch định kế hoạch sản xuất, kinh doanh,... Do đó, để hướng tới sự ổn định và tính dự báo của hệ thống chính sách thuế GTGT đồng thời, bảo đảm đồng bộ với hiệu lực thi hành dự kiến đang được quy định trong dự thảo Luật Thuế GTGT (sửa đổi), đề nghị Chính phủ bảo đảm thời hạn chấm dứt hiệu lực thực hiện của chính sách giảm thuế GTGT như được trình tại kỳ họp này, không tiếp tục đề nghị kéo dài thời gian thực hiện của chính sách.

Có ý kiến đề nghị áp dụng chính sách trong năm 2025, bảo đảm chính sách đủ thời hạn để hỗ trợ sản xuất, kinh doanh, tránh việc đề xuất gia hạn chính sách.

**III. ĐỀ XUẤT CỦA ỦY BAN TCNS**

Đa số ý kiến trong Uỷ ban TCNS thống nhất với đề xuất tiếp tục cho phép áp dụng chính sách giảm 2% thuế suất thuế GTGT với hình thức và phạm vi như nội dung thể hiện tại Nghị quyết số 142/2024/QH15 của Quốc hội. Thời hạn áp dụng chính sách từ ngày 01/01/2025 đến hết ngày 30/6/2025. Đồng thời, giao Chính phủ tổ chức thực hiện và chịu trách nhiệm bảo đảm nhiệm vụ thu và khả năng cân đối ngân sách trong phạm vi bội chi NSNN năm 2025 đã được Quốc hội quyết định.

**IV. MỘT SỐ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ ĐẠI BIỂU TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

Ủy ban TCNS trân trọng đề nghị các vị đại biểu Quốc hội tập trung thảo luận, cho ý kiến về một số nội dung sau:

1. Về sự cần thiết ban hành chính sách.

2. Về hình thức ban hành chính sách.

3. Về phạm vi, thời hạn áp dụng chính sách.

4. Các nội dung khác mà đại biểu Quốc hội quan tâm.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra về dự án Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế giá trị gia tăng, Ủy ban Tài chính, Ngân sách trân trọng báo cáo Quốc hội.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT UBTCNS;  - Lãnh đạo Vụ TCNS;  - L­ưu: HC, TCNS.  - E-pas: 112519 | TM. ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH  **CHỦ NHIỆM**  **(Đã ký)**  **Lê Quang Mạnh** |

1. Nghị quyết số 101/2023/QH15 về Kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV - áp dụng chính sách giảm thuế GTGT từ ngày 01/7/2023 đến hết ngày 31/12/2023; Nghị quyết số 110/2023/QH15 về Kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XV - áp dụng chính sách giảm thuế GTGT từ ngày 01/01/2024 đến hết ngày 30/6/2024; Nghị quyết số 142/2024/QH15 về Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV - áp dụng chính sách giảm thuế GTGT từ ngày 01/7/2024 đến hết ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Áp dụng chính sách giảm thuế GTGT “trong thời gian từ ngày 01/7/2024 đến hết ngày 31/12/2024”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Cụ thể: “*Giảm 2% thuế suất thuế GTGT, áp dụng đối với các nhóm hàng hóa, dịch vụ đang áp dụng mức thuế suất 10% (còn 8%), trừ một số nhóm hàng hóa, dịch vụ sau: viễn thông, công nghệ thông tin, hoạt động tài chính, ngân hàng, chứng khoán, bảo hiểm, kinh doanh bất động sản, kim loại, sản phẩm từ kim loại đúc sẵn, sản phẩm khai khoáng (không kể khai thác than), than cốc, dầu mỏ tinh chế, sản phẩm hoá chất, sản phẩm hàng hóa và dịch vụ chịu thuế tiêu thụ đặc biệt”.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Trong quá trình thực hiện vẫn phát sinh một số vướng mắc về việc xác định: một số hàng hóa, dịch vụ không được giảm thuế GTGT; một số hàng hóa, dịch vụ được giảm thuế GTGT; việc áp dụng giảm thuế GTGT chưa được thống nhất tại khâu nhập khẩu và sản xuất, tiêu dùng đối với một số hàng hóa, dịch vụ,… [↑](#footnote-ref-4)